



Atlantic Council

EURASIA CENTER

A large background image of Vladimir Putin speaking at a podium. He is wearing a dark suit and a patterned tie. The background is a blue map of Russia. In the foreground, the backs of several audience members' heads are visible.

РОССИЯ ПОСЛЕ ПУТИНА

ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ШАГИ НОВОЙ ВЛАСТИ

Краткое резюме доклада по-русски.

АПРЕЛЬ 2021

Anders Åslund & Leonid Gozman

BASED ON THE ENGLISH-LANGUAGE REPORT

Russia after Putin: How to rebuild the state

Неизвестно, когда и как уйдет от власти возглавляемая Владимиром Путиным команда, но рано или поздно это случится. Мы надеемся, что это произойдет без большой войны и что к власти в России придут разумные и ответственные люди. И тогда встанет задача восстановления и строительства – на руинах.

Ниже – те шаги, которые мы полагаем необходимым осуществить в максимально короткие сроки. И потому, что они необходимы, по сути, и потому, что они помогут новым властям завоевать доверие активных граждан страны. Разумеется, мы понимаем, что это неисчерпывающий список.

В сфере обеспечения законности и справедливости

- 1. Освобождение политических заключенных,** точнее, всех, кто находится в местах лишения свободы за политику, слово или веру. Поскольку часто таким людям «подбирались» экономические или чисто уголовные статьи, освободить надо всех, чье пребывание на свободе не влечет за собой угрозу безопасности других людей. Разумеется, освобождению должны подлежать и политические оппоненты новой власти.
- 2. Восстановление политических и гражданских свобод.** Должны быть немедленно отменены все ограничения на политическую и общественную деятельность, все ограничения свободы слова, совести, собраний и так далее.
- 3. Роспуск ФСБ.** Это надо будет сделать немедленно, иначе эта структура будет не просто саботировать реформы, но сделает их невозможными. ФСБ является прямой наследницей репрессивных структур советского режима, она защищает не столько граждан и страну от разнообразных угроз, сколько власть от граждан, не говоря уже о том, что ФСБ и сотрудники ее разных подразделений замешаны в массе преступлений. России не нужна тайная

Полицейские задерживают участника акции протеста против поправок к Конституции. Фото: Рейтерс

полиция, занятая подавлением свобод и активности граждан. Действительно необходимый функционал – разведка, контрразведка, купирование террористических угроз – должны быть переданы специальным компактным агентствам. Сотрудники ФСБ, прямо или косвенно причастные к подавлению свобод граждан, не должны допускаться к работе на государственной службе.

- 4. Роспуск Следственного Комитета.** За время своего существования он не доказал своей полезности, зато зарекомендовал себя в подавлении политических оппонентов власти и в коррупционных скандалах.
- 5. Отмена репрессивных законов.** В первые же дни, должно быть объявлено об приостановке действия репрессивных законов, таких, как законы об иноагентах, Димы Яковлева, о засекречивании данных об имуществе государственных чиновников, законов, карающих за политическую деятельность,



оскорбление чувств и так далее. (Список законов, подлежащих первоочередной отмене, уже составляется многими политическими и гражданскими организациями).

Одновременно должна быть создана гласно функционирующая комиссия, состоящая из пользующихся общественным доверием юристов и общественных деятелей, задачей которой будет проанализировать весь пакет принятых за путинский период законов на предмет возможности продолжения их действия в новой России.

6. **Гражданский контроль за пенитенциарной системой.** Нынешняя система контроля, очевидно, не эффективна. В качестве временной меры новая власть может передать контроль за местами лишения свободы муниципальным и региональным депутатам.
7. **Комиссия правды.** Новая власть должна будет создать «Комиссию правды» (по аналогии с ЮАР) для анализа преступлений, совершенных режимом. Она не должна подменять собой суд, но разбирая наиболее значимые примеры, принимать решение о передаче конкретного дела в правоохранительные органы. Такая комиссия ответит и на требования справедливого воздаяния за преступления и злоупотребления, и будет предотвращать акты самосуда, и повысит уровень доверия к новой власти.
8. **Наказание преступников.** Если думать о будущем, то желательно свести к минимуму преследование деятелей прежнего режима. Однако прямые преступления не могут остаться безнаказанными. В частности, необходимо отдать под суд тех, кто отдавал и исполнял приказы об убийствах или насильственных действиях по отношению к политическим оппонентам режима Путина, а также, тех работников пенитенциарной системы, которые пытали людей, отдавали приказы о пытках и покрывали тех, кто это делал.
9. **Правовая система.** Отсутствие независимых судов и, в целом, слабость правовой системы – одна из центральных проблем России.

Новым властям придется реформировать судебную систему, прокуратуру и другие элементы правовой системы снизу доверху. Необходимые шаги обсуждаются российскими юристами. Отметим только, что необходимо будет немедленное очищение правоохранительной системы от тех, кто выносил и способствовал вынесению неправосудных приговоров.

В сфере реформирования политической системы

10. **Новые выборы в законодательные собрания всех уровней.** Они должны пройти одновременно, не позднее, чем через три месяца после прихода к власти нового руководства. Существующие избирательные комиссии должны быть распущены и гласно сформированы новые, пользующиеся общественным доверием. Центральная комиссия должна будет отменить ряд принятых за последние годы правил, ограничивающих волеизъявление граждан и дающих возможность фальсифицировать результаты выборов.
11. **Принятие новой Конституции.** Эта задача не может быть решена быстро. Но следует объявить, что она признается новыми властями приоритетной и начать работу по подготовке Конституционного (Учредительного) Собрания. Представляется, что после варварского «обнуления» не удастся ограничиться лишь внесением поправок в существующий текст – Конституция, фактически, разрушена.
12. **Децентрализация, построение федерации.** Масса проблем России связано с тем, что, являясь, формально, федерацией, она функционирует как унитарное государство. Новая власть должна отказаться от вмешательства в формирование органов власти в регионах, а также, обеспечить их финансовую самостоятельность. При этом возможен рост центробежных тенденций вплоть до желания выхода из состава РФ. Приоритетом новой власти должно быть не сохранение территориальной целостности,



Чеченская женщина с детьми в лагере для беженцев «Спутник» (1999). Фото: Рейтерс

а благополучие людей. Поэтому надо немедленно приступить к разработке процедур, которые, если сепаратистские устремления в каких-либо регионах будут разделяться большинством населения, позволят провести процесс отделения мирно, без нарушения прав граждан и, по возможности, закладывающим базу будущих добрососедских отношений отделившегося региона с РФ.

13. Переход к парламентской республике. Три десятилетия, прошедшие после распада СССР показывают, что России выгоднее быть не президентской, а парламентской республикой

14. Политическое финансирование. Следует изменить законы и правила политического финансирования, сделав его прозрачным и соответствующим Европейским практикам.

В сфере экономики

15. Обеспечение возможности для конкуренции. Россия достигла прочной макроэкономической стабильности, ее экономика является рыночной, но ее развитие тормозится отсутствием честной конкуренции. Шаги правительства по обеспечению реальной конкуренции достаточно очевидны и требуют лишь политической воли.

16. Защита права собственности.

Незащищенность права собственности препятствует развитию России не меньше, чем коррупция и политический произвол. Безусловная защита собственности должна стать одним из приоритетов новой власти. Необходимые для этого политические шаги и институциональные изменения, как и в предыдущем случае, достаточно очевидны и требует лишь, чтобы власть была профессиональна, решительна и не коррумпирована.

17. Приватизация. Огосударствление российской экономики превышает всякие разумные пределы. Новому правительству России придется провести новый цикл приватизации. На этот раз сроки приватизации могут быть не столь жесткими, как в самом начале реформ. Качество приватизации в данном случае важнее ее темпов.

В сфере значимых символов

18. Кремль и офис ФСБ. Кремль должен быть освобожден от присутствия там органов власти и превращен в открытый для всех музей. Офис президента должен располагаться в нормальном офисном здании. Здание ФСБ на Лубянке должно быть передано для общественных нужд, в части этого здания может располагаться музей террора.

19. Некрополь на Красной площади должен быть закрыт, все захороненные там, включая и Ленина, должны быть перезахоронены в соответствии с традициями страны.

20. Памятники и топонимика. Все памятники деятелям коммунистического режима, прямо или косвенно связанным с террором, должны быть демонтированы, их имена, также, не должны присутствовать в названиях городов, улиц и площадей.

21. Государственный гимн. Нынешний гимн вызывает прямые ассоциации со сталинским периодом существования страны. Целесообразно вернуться к «Патриотической песне» Глинки, окончательно решив вопрос

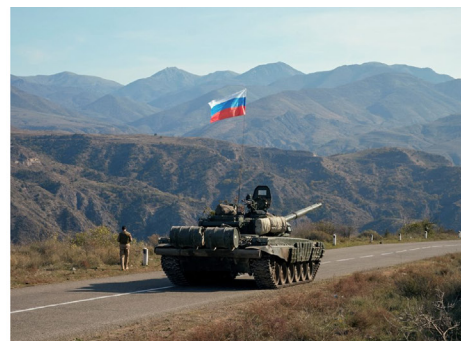
о гимне в ходе широкого общественного обсуждения.

В сфере внешней политики и отношений с миром

22. Отказ от имперских амбиций. Имперские потуги путинского руководства очень дорого стоили России. Новая власть должна сразу же заявить об отказе от особых прав России на территориях бывшего СССР и начать переговоры с Украиной, Грузией и Молдовой по восстановлению территориальной целостности этих стран.

23. Участие Запада. Успех России зависит от усилий ее граждан. Но и ради общей безопасности, и по гуманитарным соображениям желательно, чтобы Запад занял в этом смысле конструктивную позицию, не стремясь «мстить» новой России за проблемы путинского периода и понимая, что реальная интеграция России в социально-политические и военные структуры западного мира отвечает интересам обеих сторон.

Мы убеждены в том, что человеческий капитал России, традиции борьбы за свободу, установки граждан страны, особенно, образованных горожан, делают задачу построения стабильной демократии в стране выполнимой.



Россия вовлечена во множество конфликтов, как непосредственно возле своих границ, так и далеко за рубежом. Слева сверху против часовой стрелки: Южная Осетия (2008), Донецкая область (2015), Нагорный Карабах (2020), Хомс, Сирия (2017), президент Путин с президентом Центрально-африканской Республики Фаустином Таудера (2019), Донецкая область (2014). Фото: Рейтерс



The Atlantic Council is a nonpartisan organization that promotes constructive US leadership and engagement in international affairs based on the central role of the Atlantic community in meeting today's global challenges.

© 2021 The Atlantic Council of the United States. All rights reserved. No part of this publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means without permission in writing from the Atlantic Council, except in the case of brief quotations in news articles, critical articles, or reviews. Please direct inquiries to:

Atlantic Council

1030 15th Street, NW, 12th Floor,
Washington, DC 20005

(202) 463-7226, www.AtlanticCouncil.org