Atlantic Council
ADRIENNE ARSHT
LATIN AMERICA CENTER

SPOTLIGHT

JUNIO 2021

EL PARO EN COLOMBIA: PANORAMA, SITUACIÓN Y ESTRATEGIAS A FUTURO

JASON MARCZAK Y CAMILA HERNANDEZ

Atlantic Council
ADRIENNE ARSHT
LATIN AMERICA CENTER

Sobre el Centro para América Latina Adrienne Arsht (AALAC): AALAC genera conocimiento sobre las transformaciones de la región e informa las decisiones de distintos actores del sector público, el sector privado y la sociedad civil. El Centro estudia el rol estratégico de la región a nivel global, dándole prioridad a los acontecimientos políticos, económicos y sociales que forjarán la trayectoria de la región. Entre los portafolios del Centro están: Colombia; Venezuela; Mexico; Brasil; Centro América; y el Caribe. Algunas de las líneas programáticas son: energía, China en América Latina; comercio e inversión; desinformación; empoderamiento de la mujer, entre otras.

EL PARO EN COLOMBIA: Panorama, situación y estrategias a futuro

JUNIO 2021

JASON MARCZAK Y
CAMILA HERNANDEZ

En medio del tercer pico de la pandemia del COVID-19, Colombia se enfrenta a las protestas masivas más largas y destructivas de la historia reciente. Las protestas, que comenzaron el 28 de abril de 2021, se desencadenaron por un proyecto de ley de reforma tributaria propuesto por el gobierno para estabilizar la deuda pública y el déficit fiscal. A pesar de que el proyecto de ley fue retirado el 2 de mayo de 2021, las protestas continuaron y se expandieron, convirtiéndose en un amplio reclamo de mejoras en otras áreas.

¿CÓMO LLEGÓ COLOMBIA AQUÍ?

Colombia, al igual que otros países de América Latina y el Caribe (ALC), se vio muy afectada por la pandemia del COVID-19. En 2020, su economía se contrajo casi siete puntos porcentuales, afectando los medios de vida de millones de personas. La pobreza aumentó del 35,7% en 2019 al 42,5% en 2020, lo que supuso un retroceso de casi diez años en los avances del país en la lucha contra la pobreza.[1]

Para hacer frente a esta situación, el gobierno colombiano emprendió una serie de acciones de emergencia en 2020. Aumentó el gasto público para fortalecer el sistema de salud, asistir a las poblaciones vulnerables y ayudar a las empresas a mantenerse a flote. Como resultado, el déficit fiscal aumentó del 3,2% del producto interno bruto (PIB) en 2019 al 7,8% en 2020; la deuda pública aumentó del 44% del PIB en 2018 al 55% en 2020.[2] En 2021, se espera que el déficit fiscal alcance el 8,6% del PIB, y la deuda pública el 65%.[3]

De no atenderse, la situación fiscal de Colombia afectará negativamente el bienestar de la sociedad y la calidad de vida a mediano y largo plazo. La insostenibilidad fiscal compromete la capacidad de un país para atraer capital extranjero, crear nuevos puestos de trabajo, prestar servicios públicos y financiar programas sociales. De hecho, Standard and Poor's (S&P) Global Ratings redujo la calificación crediticia de Colombia de BBB- a BB+ el 19 de mayo y advirtió de futuras rebajas, lo que llevaría a la deuda del país a la categoría de bono basura y perjudicaría el futuro crecimiento económico.

La reforma fiscal propuesta por el presidente Iván Duque pretendía mejorar la situación fiscal de Colombia recaudando cerca de 6.400 millones de dólares.[4] La reforma habría reducido el umbral para empezar a pagar el impuesto sobre la renta, habría aplicado un impuesto sobre el valor añadido (IVA) a nuevos productos y servicios, y habría eliminado muchas exenciones del IVA.[5]

La mayoría de los colombianos -un 80%- se opuso al proyecto de ley.[6] Muchos partidos y líderes políticos, incluidos los cercanos al presidente Duque, también se mostraron en contra. A pesar de la conveniencia -e incluso la urgencia- de hacer frente a la situación fiscal de Colombia, un aumento de los impuestos después de meses de cuarentena por el COVID-19, llevó a muchos a concluir que el planteamiento era inoportuno. Como resultado, miles de colombianos salieron a las calles el 28 de abril para protestar contra la reforma propuesta.

El gobierno modificó el proyecto de ley el 30 de abril y lo retiró el 2 de mayo, pero las protestas continuaron y se ampliaron para incluir agravios preexistentes, muchos de ellos exacerbados por la pandemia del COVID-19. Los manifestantes han expresado su descontento por la creciente desigualdad, la deficiencia de los servicios públicos, la lente implementación de los acuerdos de paz de 2016, el incumplimiento de las promesas del gobierno a comunidades vulnerables, la violencia política y social, la corrupción y el aumento del crimen organizado. A menos que se aborden estos y otros problemas subyacentes, es probable que continúen las tensiones sociales y políticas.

¿CÓMO HA EVOLUCIONADO EL PARO NACIONAL?

Miles de colombianos, encabezados por el Comité Nacional de Paro, sindicatos, afrocolombianos, comunidades indígenas, personas LGBTQI (lesbianas, gays, bisexuales, transgéneros, homosexuales e intersexuales), estudiantes y grupos de activistas, se movilizaron el 28 de abril contra la reforma fiscal. A pesar de que el gobierno canceló la reforma, las protestas han continuado por casi dos meses.

Aunque las manifestaciones han sido en gran medida pacíficas, algunas han dado lugar a violentos enfrentamientos entre los manifestantes y las fuerzas policiales. El 9 de junio, Human Rights Watch (HRW) confirmó que han ocurrido treinta y cuatro muertes en el contexto de las protestas, atribuyendo al menos veinte a la policía.[7] HRW también recibió, y está investigando, informes fidedignos de otras treinta y cuatro muertes.[8] El 13 de junio, la Fiscalía General de la Nación informó de cincuenta y una muertes de civiles, de las cuales veintiuna estaban directamente relacionadas con las protestas, diecinueve no lo estaban y once aún necesitan ser verificadas.[9] El gobierno colombiano afirma que más de 1.100 civiles han resultado heridos como consecuencia de las protestas. Además, según la Policía Nacional de Colombia, dos policías han muerto y más de 1.360 han resultado heridos.[10]

Para investigar los presuntos abusos y la conducta inapropiada de la policía, la Policía Nacional de Colombia abrió doscientas cuatro investigaciones disciplinarias.[11] Argumentando que las investigaciones relacionadas con homicidios, lesiones personales y violencia sexual deben ser llevadas a cabo por la Fiscalía General de la Nación, este organismo solicitó el 31 de mayo que el Ministerio de Defensa de Colombia compartiese toda la información sobre este tipo de investigaciones.[12] Por otra parte, el 6 de junio, el presidente Duque anunció una serie de transformaciones al Ministerio de Defensa y la Policía Nacional.[13]

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) visitó Colombia del 8 al 10 de junio para evaluar la situación de derechos humanos en el país. La delegación se reunió con diversos sectores en Bogotá y Cali, incluidos funcionarios del gobierno, dirigentes de la sociedad civil y sindicatos, y las víctimas de violaciones de derechos humanos y sus familiares para recoger testimonios y atender denuncias.

Las protestas también han dado lugar a actos de vandalismo, incendios provocados y destrucción de propiedad privada, especialmente en Cali, Bogotá y Medellín. La policía ha informado de más de 4.300 casos de este tipo de acciones, la mayoría dirigidas contra el transporte público, los bancos y los establecimientos comerciales, así como contra edificios gubernamentales y policiales.[14] Además, se han producido cerca de tres mil bloqueos de carreteras en todo el país, lo que ha obstruido el flujo de personas, interrumpido la vacunación contra el COVID-19 y generado escaseces de bienes y servicios. Los efectos de los bloqueos han sido especialmente graves en el departamento del Valle del Cauca y su capital, Cali. A los pocos días de iniciadas las protestas, el departamento se convirtió en el epicentro de violentos enfrentamientos y actividades delictivas. Los grupos armados ilegales y otros actores criminales se han aprovechado de los continuos disturbios en todo el país.

La opinión pública sobre el paro nacional ha evolucionado a medida que continúan las protestas. El paro también se ha convertido en un tema cada vez más polarizante en Colombia. Tras dos semanas de protestas, el 72% de los colombianos dijeron que apoyaban el paro, con un 68% en contra de los bloqueos como forma de protesta.[15] Una encuesta del 15 de mayo también encontró una fuerte correlación entre la identificación con los partidos políticos y las opiniones sobre los bloqueos.[16] Un mes después de las protestas, el apoyo al paro nacional cayó al 47% y la desaprobación de los bloqueos alcanzó el 79%.[17] Sin embargo, la división casi al 50% en las actitudes hacia el paro subraya la naturaleza polarizadora y divisiva de la situación.

Luego de diez días de protestas, el presidente Duque anunció su "Agenda sobre lo Fundamental," un espacio de diálogo con diferentes sectores. Sin embargo, al igual que en el fallido Diálogo Nacional de 2019, la agenda fue fijada por el gobierno; los miembros de otros sectores participantes consideran que debieron ser consultados en la elaboración de la agenda. Entre el 6 y el 9 de mayo, el gobierno se reunió con asociaciones empresariales, universidades y colegios, grupos estudiantiles y jóvenes, líderes religiosos, sindicatos del sector sanitario, Juntas de Acción Comunal y tribunales superiores de Colombia, incluida la Justicia Especial para la Paz.[18] El presidente Duque también se reunió con alcaldes y gobernadores, quienes posteriormente acordaron llevar a cabo diálogos regionales. Asimismo, se reunió con los líderes de la oposición política.

El 10 de mayo, trece días después de las protestas, el gobierno colombiano se reunió con el Comité Nacional de Paro, algo que no había sucedido desde que se interrumpieron las conversaciones de 2019 por el COVID-19. Las negociaciones formales se anunciaron el 14 de mayo y las conversaciones comenzaron el 20

Personas hacen partes de protestas que demandan al gobierno acciones para reducir la pobreza, la violencia policial e inequidades en los sistemas de salud y educación, Bogotá, Colombia, mayo 19, 2021. REUTERS/Luisa Gonzalez

de mayo. Acusando al gobierno de retrasar las negociaciones, el Comité Nacional de Paro detuvo las conversaciones el 6 de junio.

Los diálogos en curso con diferentes sectores han producido resultados importantes, aunque insuficientes, la mayoría de los cuales benefician a los jóvenes colombianos. Estos incluyen la gratuidad de la matrícula en las universidades públicas para los estudiantes de bajos ingresos en el segundo trimestre de 2021; el Programa de Jóvenes Propietarios que reduciría las tasas de interés y aumentaría las opciones de financiación para los jóvenes compradores de vivienda; y nuevas líneas de crédito con tasas preferenciales para los jóvenes en la agricultura. El gobierno también está trabajando con grupos de jóvenes colombianos para desarrollar un Gran Pacto por la Juventud, el cual priorizaría la conectividad y las oportunidades de empleo, educación y representación de los jóvenes.

¿CUÁLES SON LAS IMPLICACIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS DEL PARO NACIONAL?

Los bloqueos y el vandalismo en todo el país están teniendo efectos sociales y económicos perjudiciales. Los primeros treinta y un días de protestas han costado a la economía colombiana entre 1.300 y 1.600 millones de dólares, lo que supone entre el 2,3 y el 2,9% del PIB del país en el primer trimestre de 2021.[19] A principios de 2021 y tras un año de contracción económica, Colombia había empezado a recuperar lentamente la actividad productiva y el consumo interno. Sin embargo, los expertos ahora proyectan un crecimiento económico más lento en el segundo trimestre. [20]

Los bloqueos en curso también están perjudicando el bienestar de la sociedad al comprometer la recuperación del empleo y poner en riesgo los puestos de trabajo existentes. Una encuesta realizada a casi trece mil empresarios reveló que más del 90% tendrá que despedir entre uno y cinco empleados debido a los efectos del Paro Nacional. En Bogotá, el 21% de las empresas reducirá su personal si la situación continúa.

El empleo a mediano y largo plazo dependerá de cuántas empresas tengan que reducir o cerrar definitivamente sus operaciones. Hasta el 24 de mayo, más del 53% de las empresas colombianas operaban al 50% o menos de su capacidad productiva, y más del 22% tuvieron que suspender sus operaciones.[21] Si los bloqueos continúan, más del 12% de las empresas tendrían que cerrar definitivamente en junio.[22] Esto provocaría un aumento masivo del desempleo, que ya era relativamente alto antes del paro nacional, en un 15%.[23] Un aumento del desempleo revertiría décadas de progreso en la reducción de la pobreza, disminuyendo la demanda interna y comprometiendo las perspectivas de una rápida recuperación de la COVID-19.

Los bloqueos también están perturbando el libre flujo de personas y de bienes y servicios esenciales, especialmente en los departamentos del Valle del Cauca y del Cauca. En esos departamentos, casi el 70% de las empresas han sufrido interrupciones en el suministro de alimentos, y más del 47% de los trabajadores han tenido dificultades para llegar al trabajo.[24] Más de la mitad de la capacidad productiva de estas zonas está paralizada, y casi el 53% de las empresas esperan reducir o cerrar definitivamente sus operaciones en junio.[25] De hecho, casi el 42% de las empresas de los departamentos del Valle del Cauca y del Cauca tuvieron que despedir trabajadores en mayo.[26] Además, el puerto de Buenaventura, en el Valle del Cauca, el más importante de Colombia en el Pacífico, permaneció cerrado durante cuarenta y ocho días, causando pérdidas económicas de millones de dólares. El retorno a la normalidad tardará por lo menos cuatro meses.

La escasez ha provocado un aumento de los precios de los alimentos básicos, como la papa, los huevos, los productos lácteos y las proteínas animales, perjudicando desproporcionalmente a los colombianos de bajos ingresos y desempleados, quienes ya sufren inseguridad alimentaria como consecuencia de la pandemia por el COVID-19.[27] También se espera que las manifestaciones masivas provoquen un aumento de la transmisión del COVID-19.

El vandalismo y las actividades delictivas han afectado gravemente las infraestructuras públicas y privadas de Colombia y han interrumpido proyectos de infraestructura cruciales. En Bogotá, los daños en el sistema de transporte rápido Transmilenio, el cual transporta 2,5 millones de pasajeros al día, tardarán hasta seis meses en repararse.[28] Adicional a esto, setenta y cinco proyectos de construcción activos se vieron obligados a interrumpir sus operaciones.

El clima actual de incertidumbre también está afectando la capacidad de Colombia para atraer y retener capital extranjero. S&P's Global Ratings ya rebajó la calificación de Colombia a BB+, y los bancos de Wall Street predicen que la agencia de calificación crediticia Fitch hará lo mismo.[29] Ya muchas empresas han pospuesto sus inversiones en Colombia hasta 2022. Si la confianza de los inversores sigue disminuyendo, Colombia podría experimentar una fuga de capitales, lo que provocaría un aumento de los niveles de desempleo y pobreza.

Por último, la actual polarización política y social, alimentada por las protestas, podría conducir a una caída precipitada de la confianza en las instituciones democráticas. Esto, junto con el creciente antagonismo evidenciado entre sectores de la población civil y el gobierno, tendrá efectos duraderos con implicaciones importantes para las próximas elecciones presidenciales de Colombia en 2022.

¿POR QUÉ ES ESTO IMPORTANTE PARA LOS ESTADOS UNIDOS?

Estados Unidos se enfrenta hoy a desafíos globales y regionales sin precedentes. Las relaciones estratégicas y de larga duración con socios como Colombia son fundamentales para abordar estos retos.

La estabilidad y prosperidad del hemisferio dependen de una alianza estrecha y eficaz entre los Estados Unidos y Colombia. Como dijo el presidente Joe Biden, Colombia es la "piedra angular" de la política exterior de Estados Unidos hacia ALC.[30] La política exterior de los Estados Unidos hacia Colombia es también un punto de consenso bipartidista. El representante Dan Crenshaw (republicano) lo reforzó el 19 de mayo en un evento del Atlantic Council, diciendo: "Colombia es una historia de éxito en política exterior y un aliado increíble".[31] El representante estadounidense Rubén Gallego (demócrata), también presente en el evento, dijo: "Colombia es nuestro mejor socio latinoamericano en el hemisferio occidental... ha sido un estabilizador en la región... un verdadero modelo para Sudamérica sobre lo que las democracias liberales pueden hacer y seguir haciendo".[32]

En las últimas dos décadas, Estados Unidos y Colombia han construido una alianza mutuamente beneficiosa que ha salvaguardado los intereses estadounidenses en ALC y ha consolidado el papel de Colombia como un actor regional clave. Colombia también se ha convertido en un socio indispensable de los Estados Unidos en muchos frentes. Además de acoger a la mayor diáspora venezolana, recientemente concedió estatus legal de protección temporal a casi dos millones de migrantes y refugiados venezolanos. Colombia también coopera con Estados Unidos en materia de seguridad y defensa en América Central y Sur América, y en la lucha global contra el narcotráfico, el lavado de dinero y el crimen organizado.

Hombre camina detrás de un bloqueo construido a partir de piezas de una estación de policía destruida en Cali, Colombia, mayo 13, 2021.
REUTERS/Luisa Gonzalez

¿CÓMO PUEDE LOS ESTADOS UNIDOS APOYAR A COLOMBIA?

En mayo, el Atlantic Council convocó a su Grupo de Trabajo de Estados Unidos y Colombia —un grupo bipartidista y binacional de expertos de Colombia y los Estados Unidos— para debatir formas concretas en las que los Estados Unidos puede apoyar a Colombia mientras el país sudamericano continúa abordando la situación. He aquí tres cosas que los Estados Unidos podría hacer:

1. **Vacunas estadounidenses para América Latina y el Caribe (ALC), particularmente para Colombia**. Dada la urgente necesidad de apoyo en materia de vacunas en todo el hemisferio occidental, Estados Unidos debería seguir dando prioridad a los países de ALC cuando asigne los restantes cincuenta y cinco millones de dosis de vacunas estadounidenses disponibles para su distribución mundial a finales de junio. Aunque esenciales, los seis millones de dosis asignados a los países de ALC el 3 de junio son sólo un primer paso. China, en comparación, ha aportado 165 millones.

Compartir más dosis de vacunas estadounidenses con Colombia acelerará la recuperación por la COVID-19 y ayudará a reducir las condiciones que han dado lugar a las prolongadas protestas sociales. De igual manera reforzará las relaciones entre los Estados Unidos y Colombia, apoyará la paz regional y permitirá que Colombia continúe acogiendo de forma segura a migrantes y refugiados de Venezuela. Al 20 de mayo, Colombia posee acuerdos bilaterales y multilaterales por casi setenta y dos millones de dosis de vacunas, pero ha recibido menos de doce millones. La llegada de más vacunas estadounidenses a Colombia contribuiría a aumentar el porcentaje de la población totalmente vacunada, que actualmente es de casi el 8%. Esas vacunas deberían entonces asignarse a las comunidades vulnerables y marginadas de Colombia, especialmente a los afrocolombianos y los pueblos indígenas.

2. **Aumento del apoyo financiero y técnico para la crisis de Venezuela.** La crisis regional de Venezuela sigue siendo la más infrafinanciada de la historia moderna. Hasta 2020, la comunidad internacional solo había aportado 1.400 millones de dólares para ayudar a los migrantes y refugiados venezolanos en toda la región—una cifra asombrosamente pequeña si se compara con los 20.800 millones de dólares aportados para la crisis de los refugiados sirios. Dada su similitud en cuanto a magnitud y evolución (ambos han desplazado a 5,5 millones de personas en sus primeros cinco años), la brecha en la financiación es aún más impactante. En términos per cápita, países de acogida como Colombia han recibido 256 dólares de ayuda internacional por cada migrante o refugiado venezolano, menos de una décima parte de los 3.150 dólares que reciben los países de acogida por cada refugiado sirio. [33]

   Los Estados Unidos debería aumentar su apoyo financiero, diplomático y técnico a Colombia y a otros países de acogida a medida que estos responden a la crisis en medio de la pandemia del COVID-19. Esto no sólo apoyará la paz y la estabilidad del hemisferio, sino que también ayudará a prevenir el continuo aumento de venezolanos que llegan a la frontera suroeste de los Estados Unidos debido al deterioro de las condiciones en Venezuela y en los países de acogida.

3. **Evaluación de la Información.** Los responsables de adoptar decisiones en los Estados Unidos deben seguir informándose sobre la situación en Colombia. A través de los medios de comunicación tradicionales y las redes sociales, los estadounidenses han recibido una versión importante, aunque incompleta, de los acontecimientos recientes. Es esencial que la comunidad internacional, incluido el gobierno de los Estados Unidos, continúe teniendo conversaciones informativas con actores clave en Colombia (políticos, líderes empresariales, sociedad civil), así como con grupos independientes de expertos, para conocer mejor la situación sobre el terreno. Esto ayudará a definir las futuras acciones políticas, así como las decisiones relativas a la política exterior de los Estados Unidos hacia Colombia.

AGRADECIMIENTOS

Muchas de las ideas contenidas en este artículo son el resultado de una sesión estratégica del 10 de mayo del Grupo de Trabajo de Estados Unidos y Colombia del Atlantic Council. El grupo, conformado por políticos, líderes empresariales y representantes de la sociedad civil de Colombia y los Estados Unidos, ha trabajado para fortalecer los lazos económicos y diplomáticos entre los Estados Unidos y Colombia desde 2017. A continuación, se enumeran los miembros que han decidido que su nombre se asocie al artículo. El documento es también el producto de las investigaciones y consultas independientes llevadas a cabo por el Adrienne Arsht Latin America Center del Atlantic Council. Gracias a Eva Lardizabal y Felipe Félix Méndez por su apoyo en la investigación y redacción. Gracias a Carolina Urdaneta por sus servicios de traducción.

SOBRE LOS AUTORES

Jason Marczak es el director del Adrienne Arsht Latin America Center, incorporándose al Centro en 2013 para su puesta en marcha. Cuenta con más de veinte años de experiencia en economía y política, y trabaja con líderes del sector público y el sector privado de toda la región para elaborar políticas públicas. Marczak también es profesor adjunto en la Escuela Elliott de Asuntos Internacionales de la Universidad George Washington desde 2016. Entre sus cargos anteriores, se desempeñó como director de política de Americas Society/Council of the Americas en Nueva York y es cofundador de la revista Americas Quarterly. Marczak es un colaborador habitual en inglés y español de los principales medios de comunicación, y un orador muy solicitado, y ha testificado ante el Congreso de Estados Unidos sobre acontecimientos regionales clave. Posee una licenciatura de la Universidad de Tufts y una maestría en asuntos internacionales y economía de la Escuela de Estudios Internacionales Avanzados Paul Nitze de la Universidad Johns Hopkins.

Camila Hernández es subdirectora del Adrienne Arsht Latin America Center del Atlantic Council, donde dirige el trabajo del centro sobre Colombia y su Grupo de Trabajo Estados Unidos y Colombia. Ha sido coautora y editora de informes sobre la alianza estratégica entre los Estados Unidos y Colombia y el futuro energético de Colombia. Camila comenta regularmente las cuestiones políticas y económicas que afectan a las relaciones entre los Estados Unidos y Colombia para los principales medios de comunicación de Colombia y Estados Unidos. Antes de incorporarse al Atlantic Council, trabajó en el World Resources Institute y en Human Rights Watch. Posee una licenciatura en Gobierno y Economía de la Universidad de Georgetown. Originaria de Colombia, Camila habla español e inglés nativo, y domina el francés.

MIEMBROS DEL GRUPO DE TRABAJO DE ESTADOS UNIDOS Y COLOMBIA QUE CONTRIBUYERON CON ESTE ARTÍCUL

El Honorable Rubén Gallego
Representante de los Estados Unidos (D-AZ)
Congreso de EE.UU.

Dra. Cindy Arnson
Directora, Programa de América Latina
Woodrow Wilson International Center for Scholars

Emb. William Brownfield
Ex-Secretario de Estado Adjunto para Asuntos Internacionales de Narcóticos y Cumplimiento de la Ley (2011-2018), Departamento de Estado de EE.UU.; *Ex-Embajador de los Estados Unidos en Colombia (2007-2010); Venezuela /2004-2007), y Chile (2002-2004); Asesor Principal no residente, Programa de las Américas*
Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales.

Sr. Andrés Cadena
Socio Principal
McKinsey &Company

Mtro. Mauricio Cárdenas
Ex- Ministro de Hacienda y Crédito Público (2012 – 2018); Ex- Ministro de Minas y Energía (2011 – 2012)
República de Colombia

Sra. Rosario Córdoba
Presidente
Consejo Privado de Competitividad

Sr. Stephen Donehoo
Socio Director
McLarty Associates

Emb. Marlen Fernandez
Vice-Presidente de Relaciones Gubernamentales
Arcos Dorados – McDonald's Latino América

Sra. Muni Jensen
Asesor Principal
Albright Stonebridge Group

Mtra. María Claudia Lacouture
Ex-Ministra de Comercio, Industria, y Turismo (2016-2017), Republica of Colombia; *Director Ejecutivo*
AmCham Colombia

Sr. Bruce Mac Master
Presidente
Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI)

Emb. P. Michael McKinley
Ex-Embajador de los Estados Unidos en Brasil (2017-2018), Afganistán (2014-2016), Colombia (2010-2013), y Perú (2007-2010); Consejero Principal
The Cohen Group

Mr. Alejandro Mesa
Socio
BakerMcKenzie

Sr. Juan Esteban Orduz
Presidente
Federación Colombiana del Café – Filial Norte América de la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia

Emb. Anne Patterson
Ex-Embajadora de los Estados Unidos en Egipto (2011-2013), Pakistán (2007-2010), las Naciones Unidas (2005), Colombia (2000-2003) y El Salvador (1997-2000)

Sra. Kristie Pellecchia
Ex-Asesor Principal para el Hemisferio Occidental, United States International Development Finance Corporation (DFC); *Director*
Pellecchia International

Sr. Alejandro Santo Domingo
Presidente
Grupo Santo Domingo

Sr. Michael Shifter
Presidente
The Inter-American Dialogue

Dr. Arturo Valenzuela
Ex-Secretario de Estado Adjunto para el Hemisferio Occidental (2009-2011); Departamento de Estado de EE.UU.; Ex-Asistente Especial del Presidente y Director Principal para el Hemisferio Occidental, Consejo de Seguridad Nacional (1999-2000); Profesor Emérito de Gobierno
Georgetown University

Emb. Kevin Whitaker
Ex-Embajador de los Estados Unidos en Colombia (2014 -2019)

Atlantic Council

Board of Directors

CHAIRMAN
*John F.W. Rogers

EXECUTIVE CHAIRMAN EMERITUS
*James L. Jones

PRESIDENT AND CEO
*Frederick Kempe

EXECUTIVE VICE CHAIRS
*Adrienne Arsht
*Stephen J. Hadley

VICE CHAIRS
*Robert J. Abernethy
*Richard W. Edelman
*C. Boyden Gray
*Alexander V. Mirtchev
*John J. Studzinski

TREASURER
*George Lund

DIRECTORS
Stéphane Abrial
Todd Achilles
*Peter Ackerman
Timothy D. Adams
*Michael Andersson
David D. Aufhauser
Barbara Barrett
Colleen Bell
Stephen Biegun
*Rafic A. Bizri
*Linden P. Blue
Adam Boehler
Philip M. Breedlove
Myron Brilliant
*Esther Brimmer
R. Nicholas Burns
*Richard R. Burt
Teresa Carlson
James E. Cartwright
John E. Chapoton
Ahmed Charai
Melanie Chen
Michael Chertoff
*George Chopivsky
Wesley K. Clark
Beth Connaughty
*Helima Croft
Ralph D. Crosby, Jr.
*Ankit N. Desai
Dario Deste
*Paula J. Dobriansky
Joseph F. Dunford, Jr.
Thomas J. Egan, Jr.
Stuart E. Eizenstat
Thomas R. Eldridge
Mark T. Esper
*Alan H. Fleischmann
Jendayi E. Frazer
Courtney Geduldig
Meg Gentle
Thomas H. Glocer
John B. Goodman
*Sherri W. Goodman
Murathan Günal
Amir A. Handjani
Frank Haun
Michael V. Hayden
Amos Hochstein
Tim Holt
*Karl V. Hopkins
Andrew Hove
Mary L. Howell
Ian Ihnatowycz
Wolfgang F. Ischinger
Deborah Lee James
Joia M. Johnson
*Maria Pica Karp
Andre Kelleners
Henry A. Kissinger
*C. Jeffrey Knittel
Franklin D. Kramer
Laura Lane
Jan M. Lodal
Douglas Lute
Jane Holl Lute
William J. Lynn
Mark Machin
Mian M. Mansha
Marco Margheri
Michael Margolis
Chris Marlin
William Marron
Gerardo Mato
Timothy McBride
Erin McGrain
John M. McHugh
Eric D.K. Melby
*Judith A. Miller
Dariusz Mioduski
*Michael J. Morell
*Richard Morningstar
Georgette Mosbacher
Dambisa F. Moyo
Virginia A. Mulberger
Mary Claire Murphy
Edward J. Newberry
Thomas R. Nides
Franco Nuschese
Joseph S. Nye
Ahmet M. Ören
Sally A. Painter
Ana I. Palacio
*Kostas Pantazopoulos
Alan Pellegrini
David H. Petraeus
W. DeVier Pierson
Lisa Pollina
Daniel B. Poneman
*Dina H. Powell McCormick
Robert Rangel
Thomas J. Ridge
Gary Rieschel
Lawrence Di Rita
Michael J. Rogers
Charles O. Rossotti
Harry Sachinis
C. Michael Scaparrotti
Ivan A. Schlager
Rajiv Shah
Kris Singh
Walter Slocombe
Christopher Smith
Clifford M. Sobel
James G. Stavridis
Michael S. Steele
Richard J.A. Steele
Mary Streett
*Frances M. Townsend
Clyde C. Tuggle
Melanne Verveer
Charles F. Wald
Michael F. Walsh
Gine Wang-Reese
Ronald Weiser
Olin Wethington
Maciej Witucki
Neal S. Wolin
*Jenny Wood
Guang Yang
Mary C. Yates
Dov S. Zakheim

HONORARY DIRECTORS
James A. Baker, III
Ashton B. Carter
Robert M. Gates
James N. Mattis
Michael G. Mullen
Leon E. Panetta
William J. Perry
Colin L. Powell
Condoleezza Rice
Horst Teltschik
William H. Webster

**Executive Committee Members*

List as of June 1, 2021

1 "Pobreza Monetaria y Pobreza Monetaria Extrema 2019," Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) 13 de octubre de 2020, https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria/pobreza-monetaria-2019; "Pobreza Monetaria y Pobreza Monetaria Extrema 2020," Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), abril de 2021, https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-monetaria.

2 Carolina Salazar Sierra, "'Esta Reforma Tributaria, tal Como la Presentó el Gobierno, no Va a Pasar en el Congreso,'" *República,* abril de 2021, https://www.larepublica.co/economia/esta-reforma-tributaria-tal-como-fue-presentada-no-va-a-pasar-en-el-congreso-3158477.

3 Ibid.

4 Carolina Salazar Sierra, "Estos son Todos los Puntos que Incluye la Tercera Reforma Tributaria de Iván Duque," *República,* abril de 2021, https://www.larepublica.co/economia/estos-son-todos-los-puntos-que-incluye-la-tercera-reforma-tributaria-de-ivan-duque-3154132.

5 La mayoría de los productos exentos de IVA en Colombia son bienes de primera necesidad incluidos en la Canasta Básica del país - un grupo de bienes considerados necesarios para satisfacer las necesidades básicas de un hogar.

6 Aliza Chelminsky, et al., "Ficha Técnica: Evolución de la Situación en Colombia," Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, mayo de 2021, https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/analisisinvestigacion/contexto/protestas-colombia/viewdocument.

7 "Colombia: Egregious Police Abuses Against Protesters," Human Rights Watch, junio de 2021, https://www.hrw.org/news/2021/06/09/colombia-egregious-police-abuses-against-protesters#

8 Ibid.

9 Ministerio de Defensa de Colombia (@mindefensa), "Balance general del paro nacional. Cifras del 28 de abril al 13 de junio. En esta imagen se puede ver el número de actividades relacionadas con las marchas, así como las lamentables afectaciones a la población civil y miembros de la @PoliciaColombia," Twitter, 14 de junio de 2021, 8:22 a.m., https://twitter.com/mindefensa/status/1404413894731386885/photo/1 .

10 Ibid.

11 Ministerio de Defensa de Colombia (@mindefensa), "Afectaciones a bienes de la @PoliciaColombia e investigaciones disciplinarias en lo corrido del paro nacional." Twitter, 14 de junio de 2021, 8:22 a.m., https://twitter.com/mindefensa/status/1404413911575711745/photo/1.

12 Francisco Roberto Barbosa Delgado, "Ref. Remisión de diligencias de competencia de la jurisdicción penal ordinaria," Francisco Roberto Barbosa Delgado to Dr. Diego Andrés Molano Aponte, Bogotá, Colombia, 31 de mayo de 2021, https://drive.google.com/file/d/1fCQnBcO2PeJcQi9sbeXJ0BkKhSKOtyV9/view.

13 Ivan Duque (@ivanDuque), Twitter, 6 de junio de 2021, 10:50 a.m., https://twitter.com/IvanDuque/status/1401552002816122883

14 Ministerio de Defensa de Colombia (@mindefensa), "Afectaciones..."

15 "El 72% de los colombianos Apoya el Paro, pero Rechaza Contundentemente los Bloqueos: Encuesta SEMANA," *Semana,* mayo de 2021, https://www.semana.com/nacion/articulo/el-72-de-los-colombianos-apoya-el-paro-pero-rechaza-contundentemente-los-bloqueos-encuesta-semana/202136/.

16 Ibid.

17 "Así Ven los Colombianos el Paro un Mes Después: Encuesta," *Tiempo,* mayo de 2021, https://www.eltiempo.com/politica/gobierno/encuesta-asi-ven-los-colombianos-el-paro-un-mes-despues-592671.

18 El órgano de justicia transicional establecido por el acuerdo de paz de 2016.

19 "Paro ha costado entre $ 4,8 y $ 6,1 billones, según Fedesarrollo," *El Tiempo,* junio de 2021, https://www.eltiempo.com/economia/sectores/cuanto-ha-costado-el-paro-nacional-a-la-economia-593367.

20 Ibid.

21 "Encuesta de las Cámaras de Comercio sobre el Efecto en las Empresas de la Conyutura Social y de Orden Público," Confecámaras Red de Cámaras de Comercio, mayo de 2021, https://www.ccc.org.co/file/2021/05/Encuesta-Cámaras-de-Comercio-Mayo-2021.pdf.

22 Ibid.

23 "Mercado Laboral—Información abril de 2021," Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), abril de 2021, https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo.

24 "Estas son las Reveladoras Cifras de la Crisis Empresarial en Valle y Cauca, Según Encuesta de Cámaras de Comercio," ***Semana,*** mayo de 2021, https://www.semana.com/economia/empresas/articulo/estas-son-las-reveladores-cifras-de-la-crisis-empresarial-en-valle-y-cauca-segun-encuesta-de-camaras-de-comercio/202104/.

25 Ibid.

26 Ibid.

27 "Alimentos que Aumentaron por los Bloqueos en Colombia," *Infobae,* mayo de 2021, https://www.infobae.com/america/colombia/2021/05/19/alimentos-que-aumentaron-de-precio-por-los-bloqueos-en-colombia/.

28 "TransMilenio: Estas son las Estaciones que no Tendrán Servicio hoy Jueves 27 de Mayo," *Semana,* mayo de 2021, https://www.semana.com/nacion/articulo/transmilenio-estas-son-las-estaciones-que-no-tendran-servicio-hoy-jueves-27-de-mayo/202116/.

29 "Wall Street Giants Bet on Colombia Sinking Deeper into Junk," Reuters, mayo de 2021, https://www.reuters.com/business/finance/jpmorgan-morgan-stanley-bet-colombia-sinking-further-into-junk-after-sp-move-2021-05-20/.

30 Joe Biden, "'Reconstrucción de Alianza con Colombia Será Una de Mis Prioridades,'" *Tiempo,* octubre de 2020, https://www.eltiempo.com/mundo/eeuu-y-canada/elecciones-en-estados-unidos-que-dice-joe-biden-sobre-colombia-541912.

31 Rep. Dan Crenshaw *(R-TX), What is the Road Ahead for Colombia? Atlantic Council,* mayo de 2021, https://www.atlanticcouncil.org/event/what-is-the-road-ahead-for-colombia/?mkt_tok=NjU5LVdaWC0wNzUAAAF9CznfjWzq6ghKBMewyitwdkVj8z4lwSoVZRyqCq6Z01G5s9BGDuxs9fmosQ3qnX5VxMnhHeNAXSq1hGWZqUcC9ve27pWEHr0xaAWzQxY.

32 Rep. Ruben Gallego *(D-AZ), What is the Road Ahead for Colombia? Atlantic Council,* mayo de 2021, https://www.atlanticcouncil.org/event/what-is-the-road-ahead-for-colombia/?mkt_tok=NjU5LVdaWC0wNzUAAAF9CznfjWzq6ghKBMewyitwdkVj8z4lwSoVZRyqCq6Z01G5s9BGDuxs9fmosQ3qnX5VxMnhHeNAXSq1hGWZqUcC9ve27pWEHr0xaAWzQxY.

33 Dany Bahar and Meagan Dooley, "Venezuelan Refugees and their Receiving Communities Need Funding, not Sympathy," Brookings, febrero de 2021, https://www.brookings.edu/blog/up-front/2021/02/26/venezuelan-refugees-and-their-receiving-communities-need-funding-not-sympathy/.

Atlantic Council

The Atlantic Council is a nonpartisan organization that promotes constructive US leadership and engagement in international affairs based on the central role of the Atlantic community in meeting today's global challenges.

© 2021 The Atlantic Council of the United States. All rights reserved. No part of this publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means without permission in writing from the Atlantic Council, except in the case of brief quotations in news articles, critical articles, or reviews. Please direct inquiries to:

Atlantic Council

1030 15th Street, NW, 12th Floor,
Washington, DC 20005

(202) 463-7226, www.AtlanticCouncil.org